

# 社區防災的推動

陳亮全

## 壹、推動社區防災的背景

- 1.近年來，台灣各類天然災害趨於頻繁，災害的預防及應變已很難僅靠行政或特定專業的力量。
- 2.由過去的經驗可知，社區在災害防救，尤其是災害初期的救災應變以及災後的重建皆扮演重要的角色。
- 3.近年來，世界各國都開始強調社區災害防救的重要性，陸續研訂強化居民對災害認知、提升社區災害防救能力的方法與相關對策。

## 貳、什麼是社區防災、防災社區

### 一、防災社區

所謂的「防災社區」是具防救災功能，朝向永續發展的社區。亦即，以社區為主體（community-based），建構一個較不會發生災害，或是萬一發生災害時耐得起災害的考驗，使災害損失降至最低，進而迅速重建，能夠永續經營的社區。

### 二、社區防災

- 1.社區防災是為達成防災社區而推動的一連串過程與方法，具體而言乃一個社區在平時即透過居民的組織參與、學習，瞭解社區的人、物、環境等的特性，並分析掌握社區在安全與災害防救上的問題。
- 2.經由經由共同研討，在專業或行政的協助下，研擬災害防救對策與推動計畫，然後，一方面執行減災措施，降低災害發生的機率與可能的災害因素。
- 3.另一方面，整備、演練緊急救災計畫與對策，以備不時之需。而當萬一有大規模災害發生時，則依整備、演練的計畫對策，在第一時間進行自救互救，減輕災害的損失。
- 4.災後則透過社區的溝通、協調，於最短時間內形成共識，在考慮建構一更安全的環境（亦即減災）的目標下，研擬重建計畫，並依優先順序，展開重建大業，朝像永續社區而努力。

## 參、推動社區防災的經驗 一、國外經驗二、國內經驗肆、推動社區防災的好處

- 1.可促進民眾對災害之危機意識，並對造成災害發生或災情加重的原因（潛藏的危險因子）有所瞭解與警覺，進而願意參與消除或改善這些危險因子的行動。
- 2.由民眾參與研擬與推動社區防災策略較容易為民眾所瞭解與接受，且較合乎社區的條件需求。
- 3.由過去災害的案例可知，大規模災害發生初期，唯有藉由民眾自救與互助的行動才能發揮即時的功效；因此，推動以社區為主體的災害防救將更契合大規模災害發生後的實際情境與需求。
- 4.災後救援物資的請求、分配，若由「社區」主導、提出，將更能符合居民需求，避免資源分配不均，而災後重建由社區組織參與規劃，一方面能夠激勵居民，另一方面則較易重現地方文化與地區特色。
- 5.強調由社區做起，由下而上的災害防救將強化社區力量，降低對政府的依賴。
- 6.社區為主體的災害防救不但可以減少災害的發生與降低災情的形成，而且可以促進社區意識、凝聚社區力量，營造安全、優質的環境，進而擴展其他例如社區產業、文化、健康等社區營造的課題，邁向永續社區發展。

## 伍、推動社區防災的基本事項 一、災害防救的四個階段

一般災害防救包含了減災、整備、應變與重建等四個階段，而且四個階段互成一種循環的關係。有了平時的減災、整備，到萬一發生災害時，其應變工作才能做好；而災害的重建若能做「好」，也就能成減災的目的。

### 二、基本事項

可分為災害防救、社區及支援等三個面向來討論

#### (一)災害防救面向

- 1.提昇民眾對災害之危機與防災意識
- 2.加強民眾對環境安全的認知與敏感度
- 3.檢討、彙整可能致災因子，研擬改善建議與計畫

- 4.整備並提昇緊急應變、自救互救的能力
- 5.成立組織，有計畫的落實推動

## (二)社區面向

- 1.促成社區意識，強化社區認同
- 2.持續推動社區總體營造(三)支援面向
  - 1.建立推動社區防災的行政支援體系（含人力、經費）
  - 2.調整制度，落實防災社區的對策
  - 3.促成專業團隊與民間組織的協力

## 陸、社區防災的工作內容與推動方式

### 一、工作內容

#### (一)無受災經驗之社區 1.學習與認知

- 2.環境與資源等的踏勘、調查與各類地圖的製作及其診斷
- 3.防救災課題的篩選，釐清社區防災的任務
- 4.防救災對策與計畫之研擬 5.社區安全等地圖的製作
- 6.組織建立、分工負責
- 7.整備、演練及操作

#### (二)有受災經驗之社區

- 1.災害經驗彙整與討論
- 2.環境認知與調查(各類地圖的製作)與診斷
- 3.防救災課題的確認，釐清社區防災的任務
- 4.防救災對策與計畫之研擬
- 5.社區安全等地圖的製作
- 6.組織建立、分工負責
- 7.減災防災相關計畫的執行

## 8. 災前整備、緊急應變訓練及操作

### 二、推動方式

- (一) 建構社區與協力團隊互動之模式
- (二) 結合既有制度、組織，加速推動
- (三) 採用不同方法推動社區防災學習

### 柒、結論

- 一、現階段社區民眾尚普遍缺乏危機意識，甚至不願面對災害，加上災害防救的學習、努力不具立即成果，以致參與意願低，也因此對災害及其防救的想像貧乏、認知淺薄。
- 二、整體而言，台灣的社區防災在現階段仍須更積極的投入。無論在觀念的推動，相關知識技術的開發與學習、人員的培訓、組織的建立等，都尚待加強，甚至有需啟蒙的動作。
- 三、推動社區防災，專業或學術團體的協助、行政部門的支援都不可或缺，但現階段這兩者皆仍須建立與強化。
- 四、若能基於過去數年國內所累積社區營造的經驗，以及災害防救的成果，並有效結合社區、民間團體、行政以及專業團隊各方面的力量共同努力，則台灣推動社區防災的能量與成效勢將往上提昇。
- 五、期待今後有更多的人與社區，加入此一研究與實務的行列。